

VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR

Onderwerp : **Benoeming accountant 2020 / aanbesteding accountant 2021 e.v.**
Kenmerk : Z20-4895 / D20-25753
Bijlagen : -
Besluitdatum : 29 juni 2020
Vorbereid door : F. van der Meer

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- **In te stemmen met het benoemen van Baker Tilly als accountant voor het verslagjaar 2020 en dit accountantskantoor de opdracht te verstrekken tot levering van accountantsdiensten.**
 - **In te stemmen met het starten van een schapsoverstijgende Europese aanbestedingsprocedure voor het leveren van accountantsdiensten voor de verslagjaren 2021 en verder.**
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

De jaarrekening van Recreatieschap Rottemeren is de afgelopen vier jaar gecontroleerd door Baker Tilly. Dit was op basis van een Europees aanbestede opdracht voor drie jaar (de verslagjaren 2016 t/m 2018) waarbij gebruik is gemaakt van de in het contract opgenomen optie tot verlenging om ook de controle van het vierde jaar (verslagjaar 2019) door Baker Tilly te laten uitvoeren. Zoals bekend is de controle over de jaren 2017 en met name 2018 moeizaam verlopen. Hierop hebben wederzijdse investeringen plaatsgevonden in de relatie met - en werkwijze van de accountant, welke hebben geresulteerd in een doelmatige en tijdige realisatie van de controle van boekjaar 2019. Nu de overeenkomst met Baker Tilly is afgelopen is het moment daar om een nieuwe accountant aan te besteden.

Door Staatsbosbeheer worden jaarstukken opgesteld voor vier (natuur- en) recreatieschappen en voor de Coöperatie Beheer Groengebieden Midden Delfland (CBG) en de daaraan gelieerde Stichting. Om een efficiënt controleproces te garanderen is het van groot belang dat er één accountant voor alle schappen wordt benoemd. Aangezien de opdracht een meerjarig karakter heeft wordt met deze schapsoverstijgende opdracht de Europese drempelwaarde overschreden en moet een gezamenlijke Europese aanbesteding worden georganiseerd. De tijd die beschikbaar is om het proces van aanbesteding en besluitvorming te doorlopen is echter beperkt omdat het controleproces over 2020 vanaf 1 oktober start met de interim-controle 2020. Vervolgens zal er slechts beperkt gelegenheid zijn om met de nieuwe accountant te investeren in kennis en werkwijzen. Hierdoor ontstaat een aanzienlijk risico op vertraging in het controleproces en kostenverhogingen. Bovendien zijn er weinig spelers op de markt voor accountantscontrole van lokale overheden waardoor de kans aanwezig is dat deze aanbesteding onder hoge tijdsdruk niet het gewenste resultaat oplevert.

Gelet op het voorgaande wordt geadviseerd om de Europese aanbesteding te doorlopen voor het verslagjaar 2021 e.v. en ter overbrugging eenmalig Baker Tilly te contracteren voor

de accountantscontrole over het boekjaar 2020. De verwachting is dat op deze wijze risico's op vertraging en hogere kosten voldoende beheerst worden. Bovendien wordt voor het verslagjaar 2020 optimaal geprofiteerd van de eerdere investering met Baker Tilly.

Voor de schapsoverstijgende Europese aanbesteding wordt als uitgangspunt een looptijd van zes jaar gehanteerd (verslagjaar 2021 t/m 2026). Hierbij wordt de mogelijkheid opgenomen dat de overeenkomst na afloop van ieder jaar ontbonden kan worden. Gezocht wordt naar een accountant die ervaring heeft met gemeenschappelijke regelingen en die met bestuurlijke sensitiviteit op inhoud in staat is boven de materie uit te stijgen. Voorts dient de accountant te beschikken over een stevige adviesfunctie. Uitgebreide kennis van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is een vereiste. Staatsbosbeheer zal optreden op als penvoerder van de aanbesteding namens de diverse entiteiten. De uitvoering van de aanbesteding zal plaatsvinden op basis van het bestaande inkoopmandaat van Staatsbosbeheer en het actuele inkoopbeleid. De benoeming van de accountant vindt plaats door het Algemeen Bestuur.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

Niet van toepassing

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Op grond van de financiële verordeningen van Recreatieschap Rottemeren benoemt het Algemeen Bestuur een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

Het advies om de Europese aanbesteding te doorlopen voor het verslagjaar 2021 e.v. en ter overbrugging eenmalig Baker Tilly te contracteren voor de accountantscontrole over het boekjaar 2020 is binnen Staatsbosbeheer juridisch getoetst. De aanbestedingsjurist van Staatsbosbeheer heeft geconcludeerd dat er geen sprake is van verlenging van de eerder verstrekte opdracht en dat de voorgestelde eenmalige opdrachtverlening aan Baker Tilly mogelijk is, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. Gelijktijdig met de opdrachtverstrekking aan Baker Tilly voor de controle over het verslagjaar 2020 wordt de Europese aanbesteding voor de schapsoverstijgende opdracht voor het verslagjaar 2021 e.v. voorbereid.
 2. De opdrachtverstrekking aan Baker Tilly vindt plaats onder gebruikmaking van de eerder overeengekomen condities.
(N.B.: Baker Tilly heeft laten weten akkoord te gaan met deze voorwaarde).
 3. De opdracht aan Baker Tilly wordt per entiteit verstrekt.
Toelichting: De wet vereist niet dat de opdracht schapsoverstijgend aanbesteed wordt. De totaalwaarde van de opdracht per entiteit is lager dan de Europese drempelwaarde waardoor het eigen inkoopbeleid van het recreatieschap van toepassing is.
 4. Het betreft een eenmalige opdracht voor één jaar.
Toelichting: Het inkoopbeleid van het recreatieschap vereist niet dat de opdracht voor meerdere jaren aanbesteed wordt. De waarde van de opdracht per schap voor één jaar is lager dan € 25.000,- excl. BTW waardoor deze enkelvoudig onderhands kan worden aanbesteed.
-

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

In de begroting van Recreatieschap Rottemeren is een structureel bedrag opgenomen voor de kosten van de jaarlijkse accountantscontrole. Indien de inschrijvingsbedragen bij de aanbesteding aansluiten bij dit structurele budget zijn er geen structurele financiële effecten.

6. COMMUNICATIE

Niet van toepassing

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer.

8. VERDERE PROCEDURE

De benoeming van de accountant voor de verslagjaren 2021 e.v. door het Algemeen Bestuur wordt voorzien in april 2021.

Namens het Dagelijks Bestuur van Recreatieschap Rottemeren

Hoogachtend,

dhr. F. van der Meer
Secretaris